

심사대상 : 작업장, 건설현장, 시설물

# 2024년도 공공기관 안전관리등급 심사 결과보고서

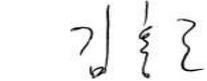
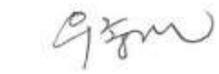
한국토지주택공사



기획재정부



## 심사위원

성명	서명	안전 역량	안전수준				안전 성과
			작업장	건설현장	시설물	연구시설	
원정훈		○		○			○
박종근		○		○			○
김홍조					○		
김영섭					○		
우종천			○				
문찬석			○				

본 심사의 주된 사항은 개별 소관법령에 따라 실시한 안전평가 결과와 각 기관에서 제출한 안전경영책임보고서를 근거로 진행하였음을 알려드립니다.

## I 기관 현황

기관명	한국토지주택공사		기관장 (24년말 기준)	이한준								
소재지	경상남도 진주시 충의로19											
설립목적	토지의 취득·개발·비축·공급, 도시의 개발·정비, 주택의 건설·공급·관리 업무를 수행하게 함으로써 국민주거생활의 향상과 국토의 효율적인 이용을 도모하여 국민경제의 발전에 이바지											
주요역할	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 토지의 취득 등에 관한 사업</li> <li>○ 토지 및 도시의 개발에 관한 사업</li> <li>○ 주택의 건설·개량·매입·비축·공급·임대 및 관리</li> <li>○ 주거복지사업</li> <li>○ 토지의 매매·관리의 수탁 등</li> </ul>											
기관유형	공기업 - SOC			주무부처	국토교통부							
심사유형	Ⅲ		작업장	건설현장	시설물	연구시설						
			25%	45%	30%	비해당						
안전관리 등급	'24년				'23년				'22년			
	종합	역량	수준	성과	종합	역량	수준	성과	종합	역량	수준	성과
	3	4	3	2	3	4	3	3	3	3	3	3

## II 총 평

- '24년 기관의 종합 등급은 3등급으로, 전년 대비 종합 등급은 동일하였다. 다만, 안전성과 수준이 2등급으로 상승하였으나, 안전역량 및 안전수준 범주의 등급은 전년도와 같이 각각 4등급과 3등급 수준으로 지속적인 노력이 필요하다.
- **(안전역량)** 4등급으로 심사되었으며, '체계역량' 분야의 '안전보건경영체제 구축 및 역량'과 '안전관리규정 및 절차·지침' 지표에서 가장 낮은 득점을 한 것으로 확인되었다. 또한, '안전보건경영 리더십', '위험성평가 실시 체계', '도급사업의 안전보건관리' 등의 지표가 미흡하게 심사되어 안전역량 향상을 위해 노력이 필요하다.
- **(안전수준)** 3등급으로 심사되었으며, '작업장' 분야가 D등급인데 비해 '건설현장' 분야와 '시설물' 분야가 C등급 수준으로 심사되었다. 특히, '작업장 기본 안전보건관리 수준' 및 '위험 작업 및 상황 안전관리' 등 일부 지표는 개선 노력이 필요하다.
- **(안전성과)** 2등급으로, 사고사망자는 4명이며, 직전 3년 평균보다 1명 감소하였다. 특히, 기관의 현장을 방문한 결과 '개선 필요사항 이행수준'과 '대국민 안전문화 확산 노력'이 우수하므로 기관의 안전보건목표 달성에 기여할 것으로 판단된다.

### Ⅲ 범주별 개선 필요사항

#### ○ 안전역량

##### 개선 필요사항

1. '24년 말 안전기획처를 2팀에서 4팀으로 확대한 것은 긍정적이나 안전기획처를 스마트건설안전본부 소속으로 변경하여, 부사장 직속으로 있던 안전 전담 조직이 본부 소속으로 변경된 것은 작업장 안전관리 평가가 D이고 전반적인 기관의 안전관리 종합 등급이 3등급임을 고려할 때 적절성에 대한 재검토 필요
2. 안전관리 상생간담회의 실효성을 높이기 위해 최고경영진이 참여하여 직접적으로 소통하는 기회 확대 방안 필요
3. 이해관계자와 안전보건 현안 사항에 대해서 공유 활성화를 위해 기관장과 직원 간에 의사 소통 기회 확대 필요
4. 안전·보건 업무를 총괄·기획·조정하는 전담 조직의 인력, 기능과 역할 재검토 필요
5. '25년 직제규정에 따라 본사 안전 전담부서가 부사장 직속에서 스마트건설안전본부 직속의 안전기획처로 변경될 예정이므로, 조직개편이 「공공기관의 안전관리에 관한 지침」에 부합되는지 검토 필요
6. 전담부서원의 전보 제한 규정, 각종 평가상의 가점, 부서 포상, 안전 관련 특별채용 혹은 경력자 채용, 산업안전지도사 등 안전 분야 자격 수당 신설 등 업무의 연속성을 보장하고 우수 인력을 확보할 수 있는 관련 제도 마련 필요
7. 노사협력처가 운영하는 산업안전보건위원회와 안전근로협의체 개최가 누락되지 않도록 관리 필요
8. 전년도 안전 예산 집행률 분석과 전년도 재해분석 결과를 반영하여 체계적인 안전 예산 편성 필요
9. 안전경영책임계획의 세부 추진과제별로 예산을 편성하고 이행실적 점검시 세부 추진과제별 예산 집행의 적절성을 점검하는 관리체계 필요
10. 산업안전보건위원회의 사용자 위원과 근로자 위원의 수는 같은 수로 구성 필요
11. 기존 운영 중인 규정 및 지침의 문서체계와 안전보건경영시스템(KOSHA-MS)의 문서 체계를 체계적으로 정비 필요
12. 법규검토 미흡의 지적 사항을 보완하고 있으나, 이동식 사다리에 관계된 규정 등과 같이 기관에 필요한 법규 개정이 누락되지 않도록 보완 필요

## 개선 필요사항

13. 추진 과제별로 성과측정을 위한 성과 목표 달성 기준, 소요 예산, 추진 일정, 세부 추진계획 및 절차, 기대효과 등을 구체적으로 제시한 관리계획을 사전에 작성하고 이행 수준을 관리하는 방안 필요
14. 안전경영 활동 결과와 기관의 추진전략, 분야별 주요 추진 과제의 상호연계성을 명확하게 제시 필요
15. 수급인 현장에 대한 위험성평가 이행점검 결과를 피드백하고, 결과를 분석하여 계획 반영 및 활용 필요
16. 지역본부 실시되는 위험성평가에서 유해·위험요인 파악, 위험성 결정이 합리적으로 이루어지도록 지속적이 역량향상 교육 필요
17. 수급업체와 각 본부는 별도로 위험성평가를 실시하고 결과를 보존하고, 계획과 실행의 평가 일정이 맞도록 관리 필요
18. 작업환경측정 결과 및 개선대책 수립 여부 제출은 단순한 시행 여부 확인 수준으로 내실 있는 모니터링 등을 통해 관리 수준 강화 방안 필요
19. 신장질환 등을 보유한 유소견자를 고려하여 운동 프로그램 외에도 보다 다양한 건강증진 프로그램 검토와, 뇌심혈관 질환 예방을 위한 추가적인 개선 프로그램 발굴 필요
20. 안전 전담 조직이 기관의 안전보건교육 현황을 실시간으로 파악할 수 있는 방안을 마련하여야 하며, 미이수자에 대한 조치 사항이 교육계획과 지침에 반영되는 방안 필요
21. 안전보건교육의 질적 향상을 위해 교육과정별 참여율, 만족도조사 결과 및 주요 시사점을 분석하여 차년도 교육계획에 지속적으로 반영되는 시스템 구축 필요
22. 지역본부의 정기안전보건교육은 교육 성과 측면에서 검토하여 온라인 교육, 집체 교육, 기타 방법 등이 다양하게 실시되도록 관리 필요
23. 지역본부 관리자와 근로자들이 기관의 안전보건경영활동과 안전보건경영 시스템을 이해하도록 지속적으로 교육하고, 기관의 위험성 평가와 안전보건 활동에 적극적으로 참여하는 관리 방안 필요
24. 비상시 대비 및 대응 절차서의 최신화 절차를 준수하도록 보완 필요
25. 비상시 대비·대응 시설·장비별로 검정, 교체 주기 등을 총괄 관리할 수 있는 세부적인 관리 지침 보완 필요
26. 산업재해 보고 체계의 지침과 현장 작동이 지사별로 상이하지 않고 동일되게 작동되도록 지침 또는 절차서 보완 필요

## 개선 필요사항

27. 수급업체 현황, 작업 내역, 작업원·장비, 안전조치 등의 정보를 체계적으로 관리하는 전자적 시스템을 구축하여 동일한 시간과 장소에서의 혼재작업 현황을 관리하는 방안 마련 필요
28. 지침상에 명시된 도급계획 단계에서 해당 작업의 위험성을 사전에 평가하고 필수 안전대책을 마련하는 절차를 반드시 준수하도록 관리 강화 필요
29. 안전보건경영지침에 명시된 적격수급업체 선정 방법에 따라 선정된 우수 적격수급업체 인센티브 제도가 실제로 작동하도록 이행 점검 필요
30. 수급업체 혼재작업을 포함한 작업 현황을 파악·관리하는 체계를 마련하고, 안전보건경영지침 등에 따른 도급 사업 안전·보건관리가 일관되게 시행되도록 관리하는 방안 필요

## ○ 안전수준

### 개선 필요사항

#### [작업장]

1. 개인보호구 지급대장 등 관리 개선 및 취급 화학물질의 MSDS 추가 필요
2. MSDS 교육 실시 및 호흡용 보호구의 보관 방법과 필터 교체 이력 등 관리 필요
3. 휴게시설 사용을 위해 관련 지침 제정 및 점검표 작성
4. 기계·기구별 소유 및 관리 주체를 구분한 현황 파악 및 이력카드를 통한 부품교체, 수리, 검·교정 등 이력 관리 필요
5. 위험작업허가서 발급 관리자는 실제 작업 내용 중심의 안전교육 실시 여부 검토 및 확인 필요
6. 전기설비 점검 시 미점등 램프에 대해서는 전기 회로 및 장비 작동 여부 등 확인하여 고장 난 램프 수리 필요
7. 안전작업허가서 대상 위험작업(예, 고소작업)에 대하여 안전 작업 확인을 위한 현장점검 병행 필요
8. 추락 등 실질적인 위험을 방지하기 위하여 안전난간 설치 등 검토 필요
9. 소방 계획서상 정확한 현장 상황 반영 및 지침 내 화재 종류에 따른 안전조치 및 소화 대책 명시 필요
10. 식당 감지기를 시설 사무실에서 확인 가능하도록 수정 조치 및 가스 조정기실의 방폭 구역 지정 관리와 종구분 필요

## 개선 필요사항

11. 밀폐공간 작업 프로그램에 따라 작업주기 관리 필요 및 작업허가서 양식 통일화 필요
12. 밀폐공간 작업 프로그램 운영 점검 체크리스트 작성 및 관리 방안 마련필요
13. 작업중지 관리 대장 마련 필요

### [건설현장]

14. 분리 발주된 전기, 통신, 소방 등 공사금액 50억원 미만인 공사의 안전보건을 지원하는 체계를 강화
15. 지게차 등 건설기계에 적용되는 스마트 안전장비는 작업 시에 실질적으로 설치되어 사용되도록 작동성 향상 방안을 마련하고 지속적인 지원 필요
16. 공사금액 산정기준으로 「공사원가 산정지침」을 제정하여 운영하고 있으나 표준품셈에 의한 원가 산정을 정하는 수준이므로 공사금액 산정기준 고도화 필요
17. 기본 및 실시설계 단계의 안전보건회의에 시공, 안전 등 다양한 전문가가 참여하도록 관리 강화 필요
18. 안전보건 문제에 대해 계획단계에서 설계조건을 명확히 하고, 기본 및 실시 설계 단계에서 설계자 지원 기준을 구체화하고, 설계 결과에 대해 안전보건 관리책임자가 확인하여 미비점을 환류하는 설계자 안전·보건 활동에 대한 이행 실태를 점검하고 미비점에 대한 보완 필요
19. 중·소규모 공사의 위험성평가 지원 체계를 강화하고, 시공자의 위험성평가 활동 검토 시 실시 규정, 절차, 방법 등 전반적인 과정을 면밀히 검토하도록 체계 고도화 필요
20. 공사안전보건대장의 시공자 이행점검 계획은 공정 변화에 따른 이행점검 시기와 점검반 구성, 점검 항목 등이 포함된 구체적으로 수립되도록 내실화 되어야 하며, 각 항목에 대한 이행 결과를 구체적으로 기록하도록 개선 필요
21. 안전보건조정자의 안전협의체를 운영 내용의 구체화, 조정 업무에 대한 시공자의 이행 여부를 확인하는 점검, 조정자의 조정 업무 운영 실적 모니터링 등과 같이 조정 업무가 체계적이고 내실 있게 운영되도록 안전보건 조정자 업무 지침 제정 또는 구체화 필요
22. 전기, 소방, 통신 공사를 포함한 중·소규모 시공자의 작업계획서 작성 지원과 이행점검 체계 강화 필요
23. 재해예방 기술지도기관이 제출한 기술지도 결과에 대해 발주자가 지도기관의 활동 내용을 검토하고 조치 여부를 확인하는 상시 관리체계를 마련하고, 자체

### 개선 필요사항

- 점검 시 기술지도의 주요 지도 내용, 반복 지적사항을 파악하여 관리하는 체계 구축 필요
24. 적정 공사기간 산출을 위한 발주청 주관의 검토 절차 필요
  25. 지하안전평가, 소규모 지하안전평가, 착공 후 지하안전평가 등에 관한 내부 규정 수립 필요
  26. 자발적 안전점검 실시 후 결과를 내부 구성원들에게 전사적으로 공유하는 것을 확대 실시 필요

#### [시설물]

27. 시설물관리계획 기한 내 제출을 위한 모니터링 체계 구축
28. 안전점검, 정밀안전진단의 기한 내 실시 및 보고를 위한 모니터링 체계 구축 및 실시
29. 기관 소관 시설물 특성에 맞는 유지관리 매뉴얼 수립 필요
30. 시설물 정보 시스템 활용도 향상을 위한 개선사항 도출 필요
31. 시설물안전법 대상 시설물의 검증체계 규정화 필요
32. 시설물 보수·보강 이력관리 모니터링 체계 구축
33. 조직 구성원의 만족도, 개선 필요사항 등 의견수렴을 통한 교육과정 및 제도개선 노력 필요

### ○ 안전성과

#### 개선 필요사항

1. 안전활동의 세부 추진과제별로 측정하는 성과지표는 기관의 노력을 나타낼 수 있도록 관련 부서의 참여, 예산, 구체적인 정량 성과지표를 다양하게 설정하고 정기적 점검 필요
2. 건설현장 특성을 고려하여 지역본부 안전보건방침을 수립하도록 계획 및 시행하였으나, 실적이 미비하므로 각 지역본부에서 안전보건방침을 적합하게 수립하고 개정하는지 지속적으로 점검 필요
3. 품질미흡 통지서 중 안전과 관련된 정보는 정보 보안의 범위 내에서 안전 기획팀에 통보하여 현장 관리 및 제도 개선에 활용 필요
4. 경영진의 관심과 안전활동 성과를 나타낼 수 있도록 최고 경영자와 상임이사 등의 안전활동을 적극적으로 평가하는 성과 지표 개발 및 보완 필요
5. 안전보건책임계획의 이행이 전사적으로 실행되는 것을 보여주기 위해 안전

## 개선 필요사항

보건관리책임계획에 따른 추진 과제 실적을 안전 부서 외 관련 실행 부서 평가에 연계하는 방안 필요

6. 근로자가 적극적으로 안전활동에 참여하는 다양한 프로그램을 지속적으로 개발하고, 고유 기능 외 일반 국민들의 안전문화를 향상시키는 프로그램을 적극적으로 개발 필요
7. 반복적인 유사 사망사고가 발생하므로 내부 및 외부 전문가, 안전처, 사업부서 안전팀 등 다양한 전문가가 참여하여 사고 분석한 결과를 근거로 근본적인 중장기 대책을 수립하는 방안 마련 필요

## IV 심사 결과

구 분		등급
종합등급 (1,000점)		3
① 안전역량 (350점)		4
② 안전수준 (350점)		3
위험요소별 등급	작업장	D
	건설현장	C
	시설물	C
	연구시설	비해당
③ 안전성과 (300점)		2

범 주	심사 분야	심 사 지 표	배점	등급
안전역량 [350점]	① 안전역량 배점 및 등급		350	4
	1. 체계 역량	소 계	170	D
		① 안전보건경영 리더십	40	D
		② 안전보건경영체제 구축 및 역량	40	E
		③ 안전보건경영 투자	30	C
		④ 안전관리규정 및 절차·지침	30	E
		⑤ 안전관리 목표 및 안전경영책임계획 수립	30	C
	2. 관리 역량	소 계	180	D
		① 위험성평가 실시 체계	40	D
		② 근로자 건강 유지·증진 활동 체계	30	C
		③ 안전보건교육·안전인식·활동참여	30	D
④ 재해조사 및 비상상황 대비·대응 능력		30	C	
	⑤ 도급사업의 안전보건 관리	50	D	
안전수준 [350점]	② 안전수준 배점 및 등급(분야별 가중치 적용)		350	3
	1. 작 업 장	【작업장 안전관리】	350	D
		① 작업장 기본 안전보건관리 수준	60	D
		② 기계·전기 설비 위험방지 및 추락예방 조치	120	D
		③ 화재 및 화학물질사고 예방활동 수준	90	D
	④ 위험 작업 및 상황 안전관리	80	E	

※ 분야별  
가중치  
적용 후  
환산

범 주	심사 분야	심 사 지 표	배점	등급
<b>안전수준</b> <b>[350점]</b> ※ 분야별 가중치 적용 후 환산	2. 건설 현장	<b>【건설현장 안전관리】</b>	350	C
		① 건설발주현장의 안전보건관리 업무 체계	20	C
		② 건설공사의 착공 전 안전보건활동	50	D
		③ 건설공사의 착공 후 안전보건활동	80	D
		④ 건설발주현장의 안전보건 여건	25	B
		⑤ 건설안전 환경 조성	75	B
		⑥ 안전시공 작동 수준	100	C
	3. 시설물	<b>【시설물 안전관리】</b>	350	C
		① 시설물 관리계획 수립 수준	20	C
		② 시설물 안전을 위한 조직의 노력	20	A
		③ 시설물 안전점검 실시	50	B
		④ 시설물 유지관리 체계 구축 및 운영 수준	100	D
		⑤ 시설물 사고 및 안전성능 수준	30	B
		⑥ 시설물 보수·보강 및 노후화 대비	40	C
		⑦ 시설물 안전 전문성 강화 노력 수준	40	C
	⑧ 대국민 안전확보를 위한 안전관리 수준	50	A	
	4. 연구시설	<b>【연구시설 안전관리】</b>	350	비해당
		① 연구실 안전관리 기반 조성	50	비해당
		② 연구실 연구장비 위험방지	40	비해당
		③ 연구실 전기설비 위험방지	40	비해당
		④ 연구실 시약류 취급 및 보관	50	비해당
		⑤ 연구실 화재 예방	40	비해당
		⑥ 연구실 고압가스 취급 및 보관	50	비해당
		⑦ 연구실 연구환경 및 연구자 보호	40	비해당
⑧ 연구실 생물체(LMO) 감염 예방	40	비해당		
<b>안전성과</b> <b>[300점]</b>	<b>③ 안전성과 배점 및 등급</b>		<b>300</b>	<b>2</b>
	공통	① 안전관리등급 심사결과 개선 필요사항 이행수준	60	B
		② 안전경영책임 활동 및 성과(안전경영책임보고서)	100	C
		③ 대국민 안전문화 확산 노력 및 성과(안전경영책임보고서)	40	B
		④ 사고사망 감소 성과 및 노력도	100	C*

● 2024년도 공공기관 안전관리등급 심사 편람에 따라 정부에서 시범 실시한 「실시간 안전관리 상황판」 사업에 적극 참여하여 해당 지표의 등급 상향(D→C)

※ 등급부여 기준(100점 기준 환산점수 적용)

구 분	총 점	1등급(A)	2등급(B)	3등급(C)	4등급(D)	5등급(E)
배 점	100점	90점 이상	80점 이상	70점 이상	60점 이상	60점 미만